



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

СРЕДНЕ-ПОВОЛЖСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

П Р И К А З

7 августа 2024 г.

№ *ПР-307-241-0*

Самара

Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, за 2023 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также во исполнение пункта 5 Приложения №2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 года №ПР-307, приказываю:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Средне-Поволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)

в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, за 2023 год.

И.о. руководителя



Е.Г. Васильев

УТВЕРЖДЁН
приказом Средне-Поволжского
управления Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от 4 марта 2024 г. №ПР-301-271-о

**Доклад
о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Средне-Поволжском управлении
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного контроля
(надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов,
подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров
(движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением
эскалаторов в метрополитенах, за 2023 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства зданий и сооружений), подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной

(надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. №241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. №823;

- Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. №824;

- постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2014 №848 «Об утверждении Правил проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах – лифтах, подъёмных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожках), эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах)»;

- приказ Ростехнадзора от 17 февраля 2023 г. №72 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

**Федеральный государственный контроль (надзор)
в области безопасного использования и содержания лифтов,
подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров
(движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах**

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. №241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

В 2023 году количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 1893. Федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся в отношении 28063 опасных технических устройств зданий и сооружений, из них отработавших назначенный срок службы – 11166 лифтов.

Субъект РФ	Общее количество лифтов	Количество лифтов, отработавших назначенный срок службы	Доля лифтов, отработавших назначенный срок службы, %
Пензенская область	5 503	983	17,9%
Самарская область	8 986	3 905	43,5%
Саратовская область	9 817	4 214	42,9%
Ульяновская область	3 757	2 064	54,9%
Итого по Управлению	28063	11166	39,8%

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев, в том числе случаев со смертельным исходом не зарегистрировано, как и в аналогичном периоде 2022 года.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 248 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 617).

Из 248 проведено:

- 5 по основанию о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- 3 по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации, а именно по результатам выявления индикатора риска 2 в области безопасного использования и содержания лифтов (отсутствие в реестре опасных технических устройств здания и сооружения сведений об опасном техническом устройстве здания и сооружения, установленном на объекте капитального строительства, более 20 рабочих дней со дня ввода такого объекта капитального строительства в эксплуатацию) в отношении ООО «Флагман» (с 09.08.2023-11.08.2023 года), ООО «Возрождение»

(с 29.05.2023-30.05.2023 года) и ООО «Служба эксплуатации Вашего дома» (с 09.06.2023-14.06.2023 года);

- 232 мероприятия, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 280 правонарушений обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 7 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, наложен 1 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 300 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Средне-Поволжского управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, следует отнести:

- выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту лифтов неквалифицированным персоналом (отсутствие аттестации у руководителей и специалистов);

- не организовано проведение периодического технического освидетельствования опасных технических устройств зданий и сооружений;

- не обеспечено соблюдение требований руководств (инструкций) по эксплуатации заводов-изготовителей опасных технических устройств зданий и сооружений в части проведения осмотров и технического обслуживания.

При осуществлении федерального государственного надзора в 2023 году Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

- в отношении 17 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений было объявлено 17 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

- информирование юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:

проведения семинаров, вебинаров и конференций;

направления информационных писем о порядке ввода в эксплуатацию лифтов после их замены, модернизации и монтажа в эксплуатируемых зданиях; о типовых нарушениях в связи с ненадлежащей организацией безопасного использования и содержания лифтов в многоквартирных жилых домах; о результатах завершённых расследований причин аварий, произошедших при эксплуатации лифтов, в которых обращено внимание на необходимость выполнения мероприятий в целях недопущения повторения подобных аварий; об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2023 года №241; о принятии постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2022 года №2166 «О внесении изменений в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», вступившего в силу с 1 марта 2023 года.

- размещения на официальном сайте Средне-Поволжского управления Ростехнадзора в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности.

Также на официальном сайте Средне-Поволжского управления Ростехнадзора размещена информация по результатам проведения значимых контрольных (надзорных) мероприятий с указанием ключевых нарушений требований нормативных правовых актов в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств, зданий и сооружений.

Кроме того, с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения

обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- разъяснения изменений, внесённых с 1 марта 2023 года в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах;
- разъяснения порядка постановки на учёт опасных технических устройств зданий и сооружений;
- использование лифта по назначению, проведение технического обслуживания, ремонта, осмотра лифта в соответствии с руководством по эксплуатации изготовителя;
- выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту лифта квалифицированным персоналом;
- проведение оценки соответствия в форме технического освидетельствования лифта в порядке, установленном статьей 6 настоящего технического регламента;
- проведение оценки соответствия с целью определения возможности и условий продления срока использования лифта по назначению, выполнения модернизации или замены с учетом оценки соответствия;
- приведение лифтов, введенных в эксплуатацию до вступления в силу настоящего технического регламента и отработавшие назначенный срок службы, в соответствие с требованиями настоящего технического регламента в срок, не превышающий 12 лет с даты вступления в силу настоящего технического регламента;
- обязательности проведения страхования гражданской ответственности, владельца опасного объекта;
- разъяснения оснований для проведения внеплановой проверки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований, установленных нормативно-правовыми актами в сфере государственного контроля (надзора) за опасными техническими устройствами зданий и сооружений;
 - обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.
-